



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БИЧУРСКИЙ РАЙОН»
РЕСПУБЛИКИ БУРЯТИЯ**

**БУРЯАД УЛАСАЙ «БЭШҮҮРЭЙ АЙМАГ» ГЭҮЭН НЮТАГАЙ
ЗАСАГАЙ БАЙГУУАМЖЫН
ШАЛГАЛТЫН-ТООЛОЛГЫН ТАНХИМ**

Заключение

от 12 декабря 2022 года
с. Бичура

№ 82

на проект Решения Совета депутатов Муниципального образования сельское поселение «Буйское» «О бюджете Муниципального образования сельское поселение «Буйское» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»

1. Общие положения

Заключение Контрольно-счетной палаты Муниципального Образования «Бичурский район» Республики Бурятия (далее – КСП МО «Бичурский район») на проект решения Совета депутатов МО-СП «Буйское» «О бюджете Муниципального образования сельское поселение «Буйское» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов» (далее – проект Решения о бюджете) подготовлено в соответствии со статьей 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пунктом 8 статьи 1 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате МО «Бичурский район», Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 30.04.2013 (Доп. Соглашение от 10.01.2022), подпунктом 1.5. плана работы КСП МО «Бичурский район» на 2022 год, распоряжением КСП МО «Бичурский район» от 08.11.2022 № 16.

2. Общая характеристика проекта Решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов

В соответствии с требованиями статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) в проекте Решения о бюджете МО-СП «Буйское» содержатся основные характеристики бюджета на 2023 год:

- общий объем доходов бюджета в сумме 1482,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 875,0 тыс. руб., общий объем расходов

бюджета в сумме 1482,4 тыс. руб., дефицит бюджета поселения в сумме 0,0 тыс. руб.;

на 2024 год:

- общий объем доходов бюджета в сумме 1509,4 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 884,2 тыс. руб., общий объем расходов бюджета в сумме 1509,4 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 37,7 тыс. руб., дефицит бюджета поселения в сумме 0,0 тыс. руб.;

на 2025 год:

- общий объем доходов бюджета в сумме 1529,1 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления в сумме 891,0 тыс. руб., общий объем расходов бюджета в сумме 1529,1 тыс. руб., в том числе условно утверждаемые расходы в сумме 76,5 тыс. руб., дефицит бюджета поселения в сумме 0,0 тыс. руб.

Кроме того, в соответствии с указанной статьей, проектом Решения о бюджете утверждаются:

- перечень главных администраторов доходов бюджета и перечень главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета МО-СП «Буйское» (постановление Администрации МО-СП «Буйское» от 14.11.2022 № 28);

- распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов бюджета МО-СП «Буйское» (п. 1 статьи 4 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложения № 5,6);

- распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), видам расходов, а также по разделам и подразделам классификации расходов бюджета МО-СП «Буйское» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы (п. 2 статьи 4 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложения № 7,8);

- ведомственная структура расходов бюджета МО-СП «Буйское» на очередной финансовый год и плановый период (п. 3 статьи 4 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложения № 9, 10);

- объём межбюджетных трансфертов, получаемых из других бюджетов (п. 2 статьи 3 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложения № 3,4);

- объём межбюджетных трансфертов, предоставляемых другим бюджетам бюджетной системы Российской Федерации в очередном финансовом году и плановом периоде (п. 2 статьи 8 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложение № 16);

- общий объём условно утверждённых расходов (п.п. 2 п. 2, п.п. 2 п. 3 статьи 1 текстовой части проекта Решения о бюджете);

- источники финансирования дефицита бюджета МО-СП «Буйское» на очередной финансовый год и плановый период (статья 5 текстовой части проекта Решения о бюджете, приложения № 11, 12);

- верхний предел муниципального долга по состоянию на 01.01.2024, 01.01.2025, 01.01.2026 годы (п. 1 статьи 6 текстовой части проекта Решения о бюджете), с указанием в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям (п. 2 статьи 6 текстовой части проекта Решения о бюджете).

Согласно статьи 184.2 БК РФ одновременно с проектом Решения о бюджете представлены следующие документы:

- оценка ожидаемого исполнения доходной и расходной части МО-СП «Буйское» за 2022 год;
- реестр источников доходов бюджета МО-СП «Буйское»;
- прогноз социально-экономического развития (далее – прогноз СЭР) на 2023-2025 годы, утвержденный постановлением Администрации МО-СП от 14.11.2022 № 27;
- пояснительная записка к проекту Решения о бюджете;
- основные направления бюджетной и налоговой политики, утверждённые Постановлением Администрации сельского поселения от 14.11.2022 № 26 «Об утверждении основных направлениях бюджетной и налоговой политики Муниципального образования сельское поселение «Буйское» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов»;
- методика расчета иных межбюджетных трансфертов бюджету МО «Бичурский район» на реализацию полномочий, переданных МО-СП «Буйское», по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля (приложение № 15 к проекту Решения о бюджете);
- предварительные итоги СЭР на 01.10.2022;
- прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 2023 год плановый период 2024-2025 годов (приложения № 1,2 к проекту Решения о бюджете).

Проектом Решения о бюджете планируемые объемы условно утверждённых расходов на 2024 год составили 37,7 тыс. руб., на 2025 год – 76,5 тыс. руб. соответствуют размерам, предусмотренным пунктом 3 статьей 184.1 БК РФ (не менее 2,5% и 5% общего объема расходов бюджета соответственно).

3. Доходы проекта бюджета МО-СП «Буйское»

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в Приложении 1 к настоящему Заключению.

Налоговые доходы прогнозируются на 2023 год в размере 593,6 тыс. руб., на 2024 год – 611,3 тыс. руб., на 2025 год – 624,1 тыс. руб., в том числе по видам:

Поступление **налога на доходы физических лиц** в местный бюджет на 2023 год планируется в сумме 73,0 тыс. руб., что выше на 3,3% ожидаемого исполнения за 2022 год. Увеличение прогнозируемых поступлений на 2024 год ожидается на 5,5% по отношению к уровню 2023 года и составили 77,0 тыс. руб. На 2025 год поступление налога планируется в размере 80,5 тыс. руб. или выше на 3,5 тыс. руб. по сравнению с 2024 годом.

Ожидаемое исполнение по **Единому сельскохозяйственному налогу** на 01.01.2023 составило 18,0 тыс. руб. На 2023 год прогнозируемое поступление составило 6,6 тыс. руб., на 2024 год – 11,6 тыс. руб., на 2025 год – 12,9 тыс. руб. или выше на 1,3 тыс. руб. по сравнению с 2024 годом.

Налог на имущество физических лиц. Поступление налога на 2023 год планируется в объеме 14,0 тыс. руб. На 2024-2025 годы проектом бюджета предусмотрено по 14,7 тыс. руб. ежегодно.

Земельный налог. Ожидаемое исполнение по земельному налогу на 01.01.2023 год составило 495,4 тыс. руб. Проектом Решения о бюджете на 2023 год поступления планируются в объеме 500,0 тыс. руб., или выше на 4,6 тыс. руб. по сравнению с уровнем 2022 года. На 2024 год наблюдается увеличение поступлений на 8,0 тыс. руб. по сравнению с 2023 годом и составили 508,0 тыс. руб. На 2025 год плановое поступление налога ожидается в объеме 516,0 тыс. руб.

Ожидаемое исполнение по **неналоговым доходам** за 2022 год составило 381,7 тыс. руб. Прогнозируемый объем поступлений на 2023 год – 13,8 тыс. руб., на 2024 год – 13,9 тыс. руб., на 2025 год – 14,0 тыс. руб.

Плановые поступления доходов, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности сельского поселения на 01.01.2023 составили 29,4 тыс. руб. Проектом Решения о бюджете предусмотрено поступление данных доходов на 2023 год в объеме 1,3 тыс. руб. или ниже на 28,1 тыс. руб. по сравнению с 2022 годом. Наблюдается увеличение плановых доходов на 2024 год на 0,1 тыс. руб. по сравнению с 2023 год и составили 1,4 тыс. руб. На 2025 год прогнозируемые доходы составили 1,5 тыс. руб. или выше на 7,1% по сравнению с 2024 годом.

Ожидаемое исполнение за 2022 год по доходам от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления сельских поселений и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений) составило 100,0 тыс. руб. На 2023 год и плановый период 2024-2025 годы поступление доходов не планируется.

Поступление доходов от продажи земельных участков, находящихся в собственности сельского поселения по состоянию на 01.01.2023 планируется в размере 239,8 тыс. руб. На 2023-2025 годы доходы не прогнозируются.

Поступления в местный бюджет средств самообложения граждан, зачисляемые в бюджет сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы планируются по 12,5 тыс. руб. ежегодно.

Безвозмездные поступления. Общий объем безвозмездных поступлений спрогнозирован на 2023 год в объеме 875,0 тыс. руб., на 2024 год в объеме 884,2 тыс. руб., на 2025 год в объеме 891,0 тыс. руб., в том числе:

1. Дотации бюджетам сельских поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности из бюджета субъекта Российской Федерации на 2023 год - 697,9 тыс. руб., что ниже на 9,7% ожидаемого исполнения за 2022 год. На 2024 год запланировано 700,1 тыс. руб. или выше на 2,2 тыс. руб. по сравнению с 2023 годом. Плановые поступления на 2025 год ожидаются выше на 0,1 тыс. руб. по сравнению с 2024 годом и составили 700,2 тыс. руб.

2. На 2023 год проектом Решения о бюджете предусмотрены субвенции бюджетам сельских поселений на осуществление первичного воинского учета

органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в объеме 177,1 тыс. руб., что выше на 13,7% ожидаемого исполнения за 2022 год. На 2024 год наблюдается увеличение объема поступлений на 7,0 тыс. руб. по сравнению с 2023 годом и составили 184,1 тыс. руб. На 2025 год также наблюдается увеличение на 6,7 тыс. руб. по сравнению с 2024 годом. Плановые расходы составили 190,8 тыс. руб.

3. На 01.01.2023 ожидаемое исполнение по прочим безвозмездным поступлениям в бюджеты сельских поселений от бюджетов муниципальных районов составило 3255,6 тыс. руб. На 2023-2025 годы прочие безвозмездные поступления не запланированы.

Представленный Реестр источников доходов бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов соответствует показателям проекта Решения о бюджете.

Плановые показатели на текущий финансовый год и фактическое исполнение по доходам, отраженные в таблице «Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО-СП «Буйское» за 2022 год соответствуют данным отчета об исполнении бюджета формы 0503127 по состоянию на 01.11.2022.

В соответствии с пунктом 1 статьи 160.1 БК РФ, Постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2016 № 574 «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации» и в целях реализации полномочий главного администратора доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в части прогнозирования доходов утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период (далее – Методика). Методика направлена на обеспечение полноты поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и плановый период и содержит алгоритмы расчета прогнозов поступлений по видам налоговых и неналоговых доходов. В нарушение статьи 160.1 БК РФ Администрацией МО-СП «Буйское» не утверждена вышеуказанная Методика.

4. Расходы проекта бюджета МО-СП «Буйское»

Основные показатели проекта Решения о бюджете, представленные для экспертизы, приведены в Приложении 2 к настоящему Заключению.

Запланированный общий объем расходов бюджета МО-СП «Буйское» на 2023 год составил 1482,4 тыс. руб., на 2024 год – 1509,4 тыс. руб., на 2025 год – 1529,1 тыс. руб.

Из таблицы видно, что расходы бюджета на 2023 год запланированы в объеме 1482,4 тыс. руб. или ниже на 71,3% ожидаемого исполнения за 2022 год. Плановые расходы на 2024 год составили 1509,4 тыс. руб., что выше на 1,8% плановых расходов, предусмотренных на 2023 год. Наблюдается увеличение

прогнозируемых расходов на 2025 год на 19,7 тыс. руб. по сравнению с 2024 годом, плановые расходы составили 1529,1 руб.

Ожидаемое исполнение на 01.01.2023 по разделу «Общегосударственные вопросы» составило 2736,7 тыс. руб. Проектом Решения о бюджете на 2023 год предусмотрены расходы в сумме 1089,7 тыс. руб. или ниже на 60,2% ожидаемого исполнения за 2022 год. На 2024 год наблюдается снижение прогнозируемых расходов на 20,1 тыс. руб. и составили 1069,6 тыс. руб. На 2025 год плановые расходы составили 1043,8 тыс. руб., что ниже на 2,4% по сравнению с 2024 годом.

Плановые расходы по разделу «Национальная оборона» на 2023 год составили 177,1 тыс. руб. или выше на 13,7% ожидаемого исполнения за 2022 год. На 2024 год наблюдается увеличение плановых расходов на 4,0% и составили 184,1 тыс. руб. На 2025 год прогнозируемые расходы увеличились на 6,7 тыс. руб. или на 3,6% по сравнению с 2024 годом.

На 01.01.2023 ожидаемое исполнение по разделу «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» - 16,8 тыс. руб. Расходы на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы проектом Решения о бюджете не предусмотрены.

Ожидаемое исполнение за 2022 год по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» составило 1992,3 тыс. руб. На 2023-2025 годы проектом Решения о бюджете предусмотрены плановые расходы в объеме по 12,5 тыс. руб. ежегодно.

Ожидаемое исполнение за 2022 год по разделу «Образование» согласно проекту Решения о бюджете составило 8,4 тыс. руб. На 2023-2025 годы расходы не запланированы.

Ожидаемое исполнение на 01.01.2023 по разделу «Культура и кинематография» составило 136,5 тыс. руб., на 2023 год – 82,6 тыс. руб. На 2024 год расходы запланированы в размере 85,0 тыс. руб. или выше на 2,9% по сравнению с плановыми расходами на 2023 год. На 2025 год проектом Решения о бюджете плановые расходы составили 85,0 тыс. руб.

Ожидаемое исполнение на 01.01.2023 по разделу «Социальная политика» составило 80,0 тыс. руб. На 2023 год и плановый период 2024-2025 годы по 90,0 тыс. руб. ежегодно.

По разделу «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации» проектом решения о бюджете запланированы расходы на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы по 30,5 тыс. руб. ежегодно.

Плановые показатели на текущий финансовый год и фактическое исполнение по расходам, отраженные в таблице «Оценка ожидаемого исполнения бюджета МО-СП «Буйское» за 2022 год соответствуют данным отчета об исполнении бюджета формы 0503127 по состоянию на 01.11.2022.

5. Анализ прогноза социально-экономического развития МО-СП «Буйское»

Прогноз СЭР на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы утвержден постановлением Администрации МО-СП «Буйское» от 14.11.2022 № 27 и содержит в том числе плановые показатели по распределению бюджетных средств на 2023 года и плановый период 2024-2025 годы, которые соответствуют плановым показателям проекта Решения о бюджете.

В нарушение пункта 4 статьи 173 БК РФ согласно которому в пояснительной записке к прогнозу СЭР приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений Администрацией сельского поселения не сформирована пояснительная записка к прогнозу СЭР.

6. Источники финансирования дефицита бюджета МО-СП «Буйское»

Проектом Решения о бюджете на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов дефицит бюджета поселения не предусмотрен.

Общий объем доходов бюджета поселения на 2023 год планируется утвердить в сумме 1482,4 тыс. руб., на 2024 год – 1509,4 тыс. руб., на 2025 год 1529,1 тыс. руб.

Общий объем расходов бюджета поселения на 2023 год планируется утвердить в сумме 1482,4 тыс. руб., на 2024 год – 1509,4 тыс. руб., на 2025 год – 1529,1 тыс. руб.

В соответствие со статьей 33 БК РФ объем предусмотренных расходов на 2023-2025 годы совпадает с суммарным объемом доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

7. Выводы

7.1. Проект Решения о бюджете представлен Администрацией МО-СП «Буйское» в КСП МО «Бичурский район» 15.11.2022.

7.2. На 2023 год поступления налоговых и неналоговых доходов прогнозируются в размере 607,4 тыс. руб., на 2024 год – 625,2 тыс. руб., на 2025 год – 638,1 тыс. руб.

7.3. Общий объем безвозмездных поступлений запланирован на 2023 год в размере 875,0 тыс. руб., на 2024 год в объеме 884,2 тыс. руб., на 2025 год в объеме 891,0 тыс. руб.

7.4. Реестр источников доходов бюджета сельского поселения на 2023 год и плановый период 2024-2025 годов соответствует показателям проекта Решения о бюджете.

7.5. В нарушение статьи 160.1 БК РФ Администрацией МО-СП «Буйское» не утверждена Методика прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

7.6. Запланированный общий объем расходов бюджета МО-СП «Буйское» на 2023 год составил 1482,4 тыс. руб., на 2024 год – 1509,4 тыс. руб., на 2025 год – 1529,1 тыс. руб.

7.7. Показатели по доходам и расходам «Оценки ожидаемого исполнения бюджета МО-СП «Буйское» за 2022 год соответствуют данным отчета об исполнении бюджета формы 0503127 по состоянию на 01.11.2022.

7.8. В нарушение статьи 173 БК РФ Администрацией МО-СП «Буйское» не сформирована пояснительная записка к прогнозу СЭР.

7.9. В соответствии со статьей 33 БК РФ объем предусмотренных расходов на 2023-2025 годы совпадает с суммарным объемом доходов, что соответствует принципу сбалансированности бюджета.

8. Предложения

8.1. На основании вышеизложенного КСП МО «Бичурский район» предлагает МО-СП «Буйское» утвердить Методику прогнозирования поступлений доходов в бюджет сельского поселения на очередной финансовый год и плановый период.

Контрольно-счетная палата МО «Бичурский район» предлагает Совету депутатов МО-СП «Буйское» принять проект Решения «О бюджете МО-СП «Буйское» на 2023 год и плановый период 2024-2025 годы» с учетом выявленных нарушений.

Председатель КСП
МО «Бичурский район»



Моговилова Е.В.